

**Universidad Cooperativa de Colombia
CENTRO DE INVESTIGACIONES**

A. Tipo de documento	Monografía de grado
B. Tipo de Impresión	Procesador de texto
C. Nivel de circulación	Biblioteca de la Universidad cooperativa de Colombia
2. TITULO	La Reelección de Presidente, Alcaldes y Gobernadores en Colombia
3. AUTOR	OLGA FLOREZ MORENO
4. PUBLICACIÓN	Bucaramanga, Universidad Cooperativa de Colombia 2005, 122 paginas.
5. UNIDAD PATROCINANTE	Recursos propios
6. TEMAS RELACIONADOS	Sinopsis de las formas de Estado, regímenes políticos y sistemas de gobierno contemporáneos, Sistema de gobierno Presidencial, Evolución Constitucional del sistema Presidencial Colombiano hasta 1886, Régimen Presidencial Colombiano en la constitución de 1991, la Reelección de Presidente, Alcaldes y Gobernadores en el esquema democrático Colombiano, Los partidos políticos Colombianos frente a la reelección, Alternativas democráticas a la reelección de gobernantes, Análisis comparativo de los regímenes políticos que practican reelección presidencial.

7. Palabras claves: Estado, Democracia liberal, Democracia representativa, Sistema de Gobierno Presidencial, Presidencialismo, Constitución Política, Reelección, Presidente, Alcalde, Gobernador, Candidato, Gobernante- Candidato, Argumentos reeleccionistas, argumentos antireeleccionistas, parlamentarismo y semiparlamentarismo.

8. Descripción de la investigación: Esta monografía fue realizada como trabajo de grado para acceder al título de abogado teniendo como objetivo primordial desarrollar un análisis sobre los caracteres Constitucionales de la reelección de Presidente, Alcaldes y Gobernadores, en el ámbito de la democracia liberal Colombiana, teniendo en cuenta el desarrollo histórico de nuestro sistema de gobierno Presidencial, la ingerencia de los partidos políticos colombianos frente a este fenómeno político; los argumentos expuestos por diferentes analistas frente al tema, la experiencia comparativa con otros países y las propuestas alternativas de quienes sustentan su inconveniencia.

9. Fuentes: Material Bibliográfico, análisis de revistas, documentos y exposiciones de expertos en el tema.

10. Contenidos

Justificación: Teniendo en cuenta la confrontación ideológica que la Figura Política de la reelección genera el interior de la democracia Colombiana es necesario analizar profundamente su impacto sobre la estructura actual del Estado y la viabilidad de otras alternativas constitucionales que permiten aprovechar por mas tiempo la gestión de los buenos gobernantes, ajustando las bases democráticas mas allá de coyunturas políticas y con miras a proyectar su consolidación.

Antecedentes y formulaciones del problema

En la vida republicana de Colombia, la reelección presidencial se remonta hasta el libertador Simón Bolívar y posteriormente a Tomas Cipriano de Mosquera investido presidente en cuatro ocasiones, algunas veces por la via de las armas y otras por el camino de las urnas.

En igual numero de periodos y bajo la sombra de guerras civiles, Rafael Núñez guió los destinos del país y sentó las bases del Sistema Presidencial vigente. En el siglo XX se repitieron los ejemplos en el gobierno democrático y posteriormente de facto de Rafael Reyes y con el lema de la revolución en marcha de Alfonso López Pumarejo , luego la violencia política y el Frente Nacional le cerraron el paso a las aspiraciones reeleccionistas y abrieron el camino del clientelismo bipartidista que concluyó en la Constitución de 1991 con la prohibición total a la reelección presidencial.

La reelección de alcaldes solo comenzó a discutirse en 1986 con la aprobación de la reelección popular de alcaldes prohibiendo su reelección inmediata y en lo que respecta a los gobernadores, la elección por sufragio directo y la reelección no inmediata encontraron su oportunidad con la Constitución Política de 1991.

La discusión sobre este tema gira básicamente sobre la conveniencia o inconveniencia de la reelección dado que en Colombia el Presidencialismo es muy fuerte y constituye una tentación¹ hacia el abuso de poder y la violación de los principios básicos de la democracia liberal. No obstante, la democracia Colombiana adolece de alternativas que permitan dar continuidad a los programas de gobierno bien aceptados por el pueblo; en este sentido es indispensable discernir sobre el cambio del sistema de gobierno o la extensión del periodo de gobierno en lo que respecta a Presidente, Alcaldes y Gobernadores.

FUNDAMENTOS TEÓRICOS: Este trabajo se basó teóricamente en las obras y planteamientos de varios autores. Vladimiro Naranjo Mesa sobre formas de Estado, regímenes políticos y Sistemas de gobierno contemporáneos; Ricardo Carrasquilla sobre sistemas de gobierno; Mario Madrid sobre Sistema Presidencial en Colombia y en el continente Americano y Periodo Presidencial; Javier Henao Hidrón sobre Evolucion del Sistema Presidencial en Colombia, Jaime Castro sobre Evolución del Sistema presidencial colombiano. argumentos reeleccionistas y antireeleccionistas y análisis comparativo de los regímenes políticos que practican la reelección; Carlos Ariel Sánchez Torres sobre sistema electivo y financiación de las campañas políticas; David Roll sobre partidos políticos colombianos; Tito Livio Caldas, Andrés Mejía Vernau y otros sobre sistema parlamentario; entre otros.

METODOLOGÍA: De acuerdo a la naturaleza del objeto y a los objetivos propuestos, el proceso investigativo se basó en la investigación documental de carácter descriptivo, acudiendo a la lectura, análisis y comparación de conceptos jurídicos, políticos y doctrinales de todo el material recopilado sobre el tema.

El plan de trabajo siguió las etapas de: búsqueda de información, mediante la recolección y consulta de documentos; procesamiento de la información sometiendo el material documental recopilado a proceso de análisis, comparación, recomposición y organización sistemática.

ANÁLISIS DE RESULTADOS: Este se llevó a cabo teniendo en cuenta el marco del problema desde el punto de vista jurídico y coyuntural con proyección al futuro.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES:

- 1.** Es innegable que el tema de la reelección presidencial surgió actualmente como consecuencia de la tensión política, económica y social que ha generado la degradación del conflicto armado interno. Colombia ha dado un giro a la derecha y hoy el debate ideológico se centra en dos posiciones opuestas: Buscar la paz conservando las instituciones democráticas, o rodear al ejecutivo de mayores poderes para ganar la guerra, aun a costa de los principios democráticos. La reelección presidencial hace parte de esta segunda propuesta, considerando que se ha hecho en torno a la imagen mesiánica de un Presidente, y la reelección inmediata de gobernadores y alcaldes es un planteamiento que nace por añadidura.
- 2.** La reforma constitucional que da paso a esta figura Jurídica y política abre un escollo más en el sistema presidencial colombiano ya catalogado como presidencialista. El Presidente en su triple condición de Jefe de Estado, Jefe de Gobierno y Suprema Autoridad Administrativa, goza de poderes muy amplios, incluso en el plano legislativo donde la iniciativa parlamentaria en los asuntos de mayor importancia, se traslada al Ejecutivo dejando al Congreso con una función simplemente revisora, lo cual lo coloca a la saga del presidente, promotor y ejecutor de los grandes proyectos, de jugosísimas sumas de dinero y de un poder burocrático inmenso.
- 3.** Los argumentos reeleccionistas no ofrecen suficientes garantías para conjurar los excesos de poder en cabeza de los “gobernantes - candidatos”. Colombia es una democracia estable a nivel institucional, pero en crisis, con altos niveles de corrupción y bajos niveles de control administrativo y político.
- 4.** La reelección de Presidentes, Alcaldes y Gobernadores exige reformas Constitucionales, legales e institucionales agresivas que hagan menos vergonzoso el juego electoral y el desequilibrio de poderes. Con visiones apresuradas, se puede dar un golpe mortal a la legitimidad del Estado derivada de la representación popular.
- 5.** Los partidos políticos colombianos, desboronados en minúsculos movimientos políticos, no tienen la capacidad política ni las herramientas para desarrollar una oposición coherente frente al fenómeno de la reelección de Presidentes, Alcaldes y Gobernadores. Con la reforma política de 2003, se dieron pasos importantes para forzar su reagrupamiento alrededor de programas políticos a largo plazo. Según algunos analistas, la lista única permite volver a tener propósitos

comunes y disciplina partidista; la cifra repartidora al disminuir el cociente electoral hace que las listas únicas logren representación acorde a su peso político y el voto preferente garantiza la presencia de verdaderos líderes. Sin embargo, este es un proceso que requiere consolidación y que bien podría ser un primer paso en un eventual cambio al sistema de gobierno parlamentario o mixto.

- 6.** Para efectos de la reelección presidencial, no es comparable el sistema de gobierno colombiano con el sistema presidencial de los Estados Unidos. En primer lugar, en Estados Unidos existe una forma de estado federado donde cada estado conforma su autonomía en el ejercicio de ciertas funciones internas políticas y administrativas restándole poder al Presidente. En segundo lugar, el Presidente de los Estados Unidos no goza de iniciativa parlamentaria, el legislativo tiene funciones plenas manteniendo internamente mayor equilibrio de poderes. El gran poder del Presidente norteamericano radica internacionalmente en su calidad de Jefe supremo de las Fuerzas Armadas más poderosas del mundo y en su calidad de Jefe de Estado del país conductor de la economía internacional. Tampoco podemos afirmar que el sistema de gobierno estadounidense sea el mejor ejemplo de democracia representativa, teniendo en cuenta que allí existe un bipartidismo excluyente que hasta ahora no ha permitido que terceras fuerzas políticas alcancen posiciones importantes dentro del gobierno ni mucho menos que puedan aspirar a la presidencia. De hecho, la posibilidad de ejercer un segundo periodo, contribuye a aumentar el poder del Presidente y de los partidos tradicionales.
- 7.** En Europa prevalece el sistema parlamentario y la reelección del jefe de gobierno se da bajo este esquema; lo cual no nos permite establecer analogías.
- 8.** En América latina en general la democracia real es una utopía, el Sistema Presidencial fruto de las guerras independentistas se ha revestido de autoritarismo legado de la monarquía española, degenerándose en sistemas presidencialistas corruptos, y sin políticas económicas soberanas coherentes. El gamonalismo y el caudillismo de estos países solo ha contribuido a su desestabilización y a aumentar la brecha del subdesarrollo. La analogía aquí, gira alrededor de estos aspectos.
- 9.** Las alternativas democráticas a la reelección son viables siempre que sean fruto del consenso democrático. La historia colombiana está atestada de guerras civiles, todas nuestras constituciones han sido engendro de ellas; la cultura política en Colombia se ha desarrollado

con violencia y hasta la fecha esa es la premisa mayor. El país necesita reconstruirse así mismo con liderazgo colectivo y teniendo en cuenta su propio terreno. Si bien, el sistema presidencial vigente desde 1886 no ha brindado resultados satisfactorios, el cambio de sistema planteado por un importante sector político, requiere de un gran debate nacional de cara al país y en la misma medida la ampliación del periodo de gobierno. De hecho, existen en la Constitución mecanismos de participación ciudadana para reformarla o derogarla y temas importantes como las alternativas planteadas solo deben ser decididas por el constituyente primario debidamente ilustrado al respecto.