

UNIVERSIDAD COOPERATIVA DE COLOMBIA
CENTRO DE INVESTIGACIONES
RESUMEN ANALITICO

TIPO DE DOCUMENTO	Investigación
TIPO DE IMPRESIÓN	Procesador de Texto
NIVEL DE CIRCULACIÓN	Biblioteca de la Universidad Cooperativa de Colombia
2. TITULO	LAS ONG's UNA NUEVA FORMA DE INTERVENCIÓN Y DEPENDENCIA POLÍTICA
3. AUTORES	EDGAR FABIAN BAEZ CAROLINA DELGADO NIÑO JHON HENRY NAVARRO MAYA ALEJANDRO RUEDA TURIZO
4. PUBLICACION	Bucaramanga, Universidad Cooperativa de Colombia, 2006, 121 páginas
5. UNIDAD PATROCINANTE	Recursos propios
6. TEMAS RELACIONADOS	Las ONG y los Derechos Humanos
6.1 PALABRAS CLAVE	Derechos Humanos, ONG,

7. DESCRIPCIÓN DE LA INVESTIGACIÓN

Esta investigación institucional se llevó a cabo por cuatro estudiantes de Décimo Semestre de la Facultad de Derecho de la Universidad Cooperativa de Colombia, bajo la Dirección de la Doctora Adela Galvis Hernández.

Después de la Guerra Fría, en la década de los 90's se empieza a perfilar el nuevo rol de las organizaciones internacionales intergubernamentales y las organizaciones no gubernamentales (ONG's) dentro del sistema internacional, como actores principales en las relaciones de Estado. El surgimiento de una nueva agenda internacional en el mundo obliga a las organizaciones

internacionales a expandir sus trabajos y a retomar el trabajo de las organizaciones no gubernamentales, en la toma de las decisiones las primeras a recomendación de las segundas, para la adopción de políticas internacionales.

Dentro de los temas en la nueva agenda internacional, encontramos los derechos humanos inherentes de los individuos, por los cuales se han realizado tratados y convenios en todo el mundo, propendiendo la legalidad el cumplimiento de los derechos humanos.

Las organizaciones generan poder y el control y utilización de este poder son problemas organizacionales vitales. El particularismo es una estrategia para controlar y usar este poder y no resulta fácil depurarlo.

8. FUENTES

Trabajo de campo, observación directa, Entrevistas, lectura de documentos

9. CONTENIDOS:

9.1 JUSTIFICACIÓN

Las organizaciones no gubernamentales de derechos humanos surgen de los esfuerzos de grupos sociales por incidir en la dinámica de la gestión pública mediante propuestas y acciones de control, acompañamiento y defensa de los derechos fundamentales. Las ONG, como manifestaciones plurales de la sociedad civil, han desempeñado trascendental papel en el mundo contemporáneo. Se han convertido en actor central en la discusión pública de temáticas como el medio ambiente, los derechos civiles, los derechos de la mujer y los derechos humanos. Su influencia ha sido tal que desde la década de 1960 las Naciones Unidas ha concedido a centenares de ellas status consultivo. En Colombia decenas de ONG trabajan y ejercen influencia en variados sectores. En las actuales circunstancias del país, su presencia se ha hecho más común y extendida. En medio del conflicto, forman verdaderas cadenas de ciudadanos y de grupos que contribuyen a la superación de la crisis. La vida, la libertad, la tolerancia y la esperanza se hallan en el centro de su filosofía. Sus iniciativas diversas, promueven una gran gama de distintos intereses colectivos.

En los procesos de denuncia sobre violaciones y en el acompañamiento y atención en situaciones concretas, mantienen un diálogo permanente tanto con el gobierno como con otros interlocutores internacionales. La mirada conjunta sobre la grave situación colombiana se realiza entre las ONG y el gobierno por intermedio del Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH. El Estado colombiano está convencido de la necesidad de contar con su acompañamiento. Su reconocimiento, así como la defensa y protección que el gobierno se ha comprometido a prestar a las ONG de derechos humanos y sus

integrantes, tomaron forma concreta en la directiva presidencial 007 de 1999 y en el Programa de Protección de Defensores de los Derechos Humanos.

Es precisamente este aspecto el que motiva al grupo de trabajo a realizar la investigación institucional en torno al papel que juegan las organizaciones No Gubernamentales del orden internacional en la política colombiana, aspecto que lleva a evaluar el rol que desempeñan las ONG's internacionales frente al Estado Colombiano; determinar los efectos históricos, funcionales y de resultados que han producido las ONG's en Colombia en el Período 2002 – 2006; identificar los factores del entorno que toman como referencia las Organizaciones No Gubernamentales para intervenir en la vida política colombiana y señalar los mecanismos empleados por las Organizaciones No Gubernamentales para actuar en detrimento de la imagen de Colombia en el Exterior

9.2 ANTECEDENTES Y FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

Si pudiésemos construir indicadores de impacto del trabajo de las ONG's en derechos humanos, es indudable que los tipos de acciones que desarrollan y los logros obtenidos serían el primer elemento por observar. En un mundo globalizado, tienen las ONG la exigencia de pasar las barreras del tiempo y el espacio, buscar interlocutores en todo el mundo para lograr su objetivos, en especial, cuando de una acción urgente depende, como por ejemplo, la protección de los desplazados, el conflicto social armado, la defensa del medio ambiente et.. La labor de una organización de derechos humanos está relacionada en gran medida con la visión que la misma tenga, con su impacto en la opinión pública, en los medios y en las políticas gubernamentales.

Un segundo indicador tiene que ver con el acceso a organismos internacionales de protección de derechos humanos. Este paso implica una especialización en las organizaciones y surgen trabajos concretos, encargados a los abogados de derechos humanos, para lograr llevar a instancias internacionales casos concretos de amenaza o vulneración de derechos humanos, derechos económicos, sociales y culturales y en especial de defensa de la diversidad ha jugado un papel importante.

En tercer lugar, se debe reconocer que una prioridad de las organizaciones no gubernamentales de derechos humanos tiene que ser el incidir en los espacios nacionales de debate de políticas, regulaciones y acciones. Igualmente existe la preocupación por el ejercicio y fortalecimiento de los mecanismos internos de protección de derechos humanos. Esta labor tiene que ver con la participación social, política, judicial y administrativa, porque si se pierde lo ganado en materia democrática, el retroceso de la calidad de vida del país será cada vez mayor. En este campo, las ONG están aprendiendo a no despreciar la oferta gubernamental de participación, y antes bien aprendiendo a exigirla y generarla, demostrando que

son los interlocutores naturales de lo público no estatal y abriendo camino a reformas y cambios significativos para Colombia.

El cuarto indicador tiene que ver con la promoción y difusión de los derechos humanos y del derecho internacional humanitario. Son evidentes las muestras de que estas organizaciones han cumplido esta tarea de manera eficaz, y en ocasiones exagerada mostrando cierta parcialidad llevando su acción no sólo a la comunidad en general, sino a los servidores públicos y a las diversas fuerzas que combaten en el conflicto interno.

Las ONG de derechos humanos han sido interlocutoras de los distintos gobiernos, han advertido en muchas ocasiones las dificultades que se presentan en cuanto al disfrute de los derechos fundamentales, son gestoras indiscutibles de los proyectos de promoción y garantía de los mismos, y su papel ha sido central en la denuncia de las violaciones de tales derechos. Además, participan en actividades de prevención, y en la protección y atención de las víctimas. Trabajan concertadamente con el gobierno en muchos de los espacios y tareas de la política gubernamental de Promoción, Respeto y Garantía de los Derechos Humanos y Aplicación del DIH. Intervinieron en su diseño, y ahora en su vigilancia y desarrollo. Las ONG participan en distintas instancias como las comisiones sobre pueblos indígenas, sobre búsqueda de personas, sobre defensa de los derechos de los trabajadores, y sobre protección de periodistas, entre otras. Las labores conjuntas de las ONG y el gobierno, muchas veces dispendiosas, han sido decisivas en muchas iniciativas legislativas nacionales, como la Ley de Desaparición Forzada, e internacionales, como la creación de la Corte Penal Internacional.

¿Son las ONG's una nueva forma de intervención y dependencia Estatal?

9.3 FUNDAMENTOS TEÓRICOS

Teóricamente la investigación se basó en autores como DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE SEGURIDAD "DAS" seccional de Santander; DIARIO EL TIEMPO. Uribe y las ONG's; FRÜHLING, Michael. Las Naciones Unidas y las ONG's en el Día Internacional de los Derechos Humanos; NACIONES UNIDAS. Normativa Internacional y Nacional sobre Los Defensores de Derechos Humanos; NOAM, Chomsky "La tragedia de Colombia. Bogotá, 2003; ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS. Pacto Internacional De Derechos Civiles Y Políticos; PLAN COLOMBIA. Plan para la Paz, la Prosperidad y el Fortalecimiento del Estado". Presidencia de la República, Bogotá; REVISTA CAMBIO. Dónde están las ONG's. El ataque de la Guerrilla a Club El Nogal; ROBERT A. Dahl, Polyarchy; RODRÍGUEZ, Angela María. Las ONG's y el Conflicto Social Armando; RODRIGUEZ RODRIGUEZ, Libardo. Organización del estado colombiano; SANDOVAL ROBAYO, Mary Luz. El papel de las ONGs internacionales en los conflictos armados internos - caso Colombia; SEMANARIO

EL ESPECTADOR; VANGUARDIA LIBERAL. Separata Dominical; VELÁSQUEZ, Fabio E. ¿Qué significa hoy ser una Organización No Gubernamental?

9.4 METODOLOGÍA

El presente trabajo de grado se enmarca dentro de la investigación Exploratoria – descriptiva -. evaluativa, por cuanto a través de la misma se analiza el entorno político de las ONG´s y su influencia. El método empleado para esta investigación monográfica es el exploratorio ya que es muy flexible y nos da la capacidad de desarrollar el tema creando nuestra propia metodología de observación y análisis de documentos o de hechos.

Mediante la lectura, la revisión de documentos y otros medios, se pretende ahondar en el tema de las ONG´s en Colombia. También mediante la observación, el análisis y la deducción se logran interesantes resultados en pro de la investigación. Una vez analizado todo el material conducente para la investigación, se inicia una etapa descriptiva, consistente, en dar a conocer los pormenores de la investigación y buscar posibles soluciones al problema planteado.

9.5 ANÁLISIS DE RESULTADOS

En Colombia "desde los años 90, existen en el país cuatro bandos con peso militar; el legal, representado por el Ejército Nacional, las guerrillas que se dicen de izquierda FARC y el ELN, las autodefensas "AUC" que son las guerrillas de derecha, y el auge del narcotráfico con escuadrones de la muerte conformados como una verdadera estructura militar. Crecen en poder militar impresionantemente, se refugian y operan en lugares económicamente fuertes, zonas de riqueza en recursos y explotación.

Con estas cuatro fuerzas resulta difícil alcanzar o retener el poder porque casi siempre es disputado y esta resistencia no se mide a través de la medición de la eficiencia o la productividad, de los que lo disputan. Los principios de la burocracia poco tienen que ver con la protesta. Resulta crucial un principio decididamente no burocrático.

Desde hace ya mucho tiempo, los defensores de los derechos humanos sienten preocupación por la manera en que los gobiernos interpretan y aplican sus planes de seguridad tanto en el ámbito nacional como en el internacional. Con frecuencia, las medidas de seguridad han perjudicado a inocentes y culpables por igual. Con el pretexto de la seguridad nacional, las fuerzas de seguridad ejecutaron extrajudicialmente a de miles de hombres, mujeres y niños, generalmente provenientes de los sectores más desfavorecidos de la comunidad, durante la década de 1960 hasta la fecha. La llamada «lucha contra el comunismo» se usó

como fachada para justificar decenas de miles de «desapariciones» de personas tachadas de subversivas, a las que se consideraba una amenaza para la clase política dominante. Más recientemente, en el marco de la lucha contra la delincuencia organizada, los dirigentes políticos han explotado con frecuencia los temores y prejuicios de la población.

Muchas organizaciones del ámbito internacional prestan invaluable servicio a Colombia al ejercer vigilancia, denunciar y seguir casos, presentar propuestas y contribuir a la búsqueda de soluciones en cuanto las violaciones de los derechos humanos y las infracciones del DIH. Amnistía Internacional, International Alert, Lawyers Committee, WOLA, la Comisión Andina de Juristas, CEJIL, Pax Christi, Diakonia y Human Rights Watch, son algunos ejemplos de organizaciones cuya intervención ha contribuido a dar impulso a investigaciones de casos en las instancias judiciales nacionales y en los escenarios internacionales. De especial importancia en el concierto entre lo internacional y nacional en cuanto a la protección de los derechos humanos es la labor de las organizaciones de asistencia humanitaria que traspasan los límites de las naciones, como el Comité Internacional de la Cruz Roja, las Brigadas de Paz, Médicos Sin Fronteras, Médicos del Mundo, Save the Children y el Comité Noruego de Refugiados, entre otras. Muchas de ellas trabajan actualmente en Colombia. Se han agrupado en una asociación llamada DIAL, Dialogue International. Sus labores han permitido atender, proteger y auxiliar a las víctimas del conflicto, en colaboración con los estamentos colombianos. El gobierno nacional ha convocado a las organizaciones humanitarias a trabajar conjuntamente, respetando la autonomía e independencia de cada una de ellas.

9.6 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

* CONCLUSIONES

- La solución pacífica y negociada es sin duda alguna la más conveniente y deseable en el país, pero las condiciones actuales no son las más propicias para negociar una salida política al conflicto armado colombiano, porque se requiere que las fuerzas del orden logren recuperar el control del territorio nacional y frenar los crímenes, las fuentes de financiación y las redes de apoyo de la guerrilla, es decir, que se logre debilitar a la guerrilla.
- La comunidad internacional presiona intensa y eficazmente al Estado y a la insurgencia para que se sienten a dialogar, con el fin de evitar que se prolongue indefinidamente la situación de empate entre las dos partes, hasta producir su agotamiento. Podría decirse que la primera situación sería la más “efectiva” para presionar una salida política que, además, fortalecería la posición del Gobierno en la negociación, situación que por sí sola podría producir la negociación de un acuerdo de paz. La segunda opción difícilmente bastaría por sí misma para producir una negociación

política. Para que esta presión sea eficiente tendría que soportarse en una posición internacional compacta y homogénea, no muy factible en las actuales circunstancias.

- La protección es una combinación de estrategias y actividades que operan de manera transversal en todos los aspectos de la vida pública. La presión concertada de la comunidad internacional y los llamamientos en favor de defensores en peligro inmediato han conseguido que el gobierno prometa tomar medidas para proteger a los defensores de los derechos humanos, ya que hasta la fecha, la mayoría de estas iniciativas han tenido un alcance limitado y todavía no se han puesto en práctica, pero ofrecen una esperanza para el futuro.
- Definitivamente hay un desfase entre las transformaciones que ha afrontado la sociedad y que ha vivido el Estado, con la evolución que han tenido los partidos; hasta el punto que han perdido la capacidad de comunicación con la sociedad, capacidad de interpretación de sus necesidades y, aspiraciones y sus factores de comportamiento y a su turno han perdido la capacidad de conducción del Estado que ellos mismos han ido generando a través de la historia política del país, y de allí todos los problemas de diferencia entre lo que siente la nación y lo que logran expresar en su nombre los instrumentos políticos representativos, es decir, los partidos.
- La falta de credibilidad en las instituciones democráticamente constituidas, una crisis a la que se agrega el desempleo generalizado en las zonas urbanas y ciertos temas específicamente relacionados con las nuevas generaciones, genera un espacio político explosivo, incierto, que ofrece una oportunidad a las distintas ideas, a los distintos protagonistas que quieran interpretar al país, que se atrevan a tratar de interpretarlo y a buscarle en fórmulas políticas una expresión al proceso económico y social que vivimos.
- Los grupos alzados en armas intentan usufructuar políticamente al máximo esa coyuntura de crisis y piensan que si trabajan dentro del propio escenario de las Instituciones, pueden lograr organizar y coordinar fuerzas inconformes que hasta ahora no han podido operar en esas mismas Instituciones unir. No está mal que aspiren a ello, siempre y cuando el proceso se cumpla limpiamente, lealmente, si vamos a una competencia por establecer quién tiene las mejores repuestas para los problemas del país; bienvenida esa competencia si parte de la base da que todos los sectores van a poder plantear sus tesis y el pueblo va a poder pronunciarse sobre ellas en términos de unas elecciones libres y competitivas.
- Colombia ha escogido el camino de las instituciones para luchar por el desarrollo de la democracia, por la transformación del sistema político, aceptando todos esos obstáculos y todas esas desigualdades, se puede

comprender que haya de parte de los grupos subversivos, escepticismo y en el fondo temor a la lucha electoral.

- Para el gobierno, los grupos de defensores de los derechos humanos son interlocutores legítimos. Muchas organizaciones del ámbito internacional prestan invaluable servicio a Colombia al ejercer vigilancia, denunciar y seguir casos, presentar propuestas y contribuir a la búsqueda de soluciones en cuanto las violaciones de los derechos humanos y las infracciones del DIH.

* RECOMENDACIONES

- Mantener la preocupación por contribuir al debate sobre la gestión pública y las políticas sociales, promoviendo el acercamiento y los espacios de encuentro entre los ciudadanos y las administraciones para aunar y concertar esfuerzos en la lucha contra toda forma de exclusión, especialmente la pobreza.
- Influir en la formación de opinión pública democrática alrededor del tema de ciudadanía e inclusión social.
- Abrir espacios de reflexión a nivel nacional a través de actividades como seminarios y se acercará a los medios de comunicación, masivos y alternativos, para lograr una mayor cobertura e intentar superar los acercamientos tradicionales a las llamadas audiencias o públicos.
- Articular redes de resistencia frente al orden global en la medida en que ya no es posible la referencia permanente sólo al ámbito de lo local. De igual forma, se propone la realización de espacios de reflexión con carácter internacional alrededor del tema de las políticas públicas y la generación de ciudadanía.

10. LUGAR

La investigación se desarrolló en la ciudad de Bucaramanga, Departamento de Santander, República de Colombia

REVISOR: Dra. ADELA GALVIS HERNANDEZ
Facultad de Derecho

FECHA
Bucaramanga, Junio 14 de 2006